

# **Honduras: los desafíos del proceso de reforma**

---

**P. German Cálix**

## ¿Porque surge la necesidad de las reformas?

---

- Las elecciones del 2017 acusadas de fraudulentas.
- Manifestaciones, tomas de calles, hechos violentos hicieron que los conflictos generados por las elecciones solo podían superarse mediante el establecimiento de puentes de comunicación y dialogo.
- Solicitud de Salvador Nasralla en diciembre solicitando una misión de la ONU para ayudarles a superar los conflictos.
- Solicitud de Luis Zelaya en la misma dirección.
- Solicitud del gobierno al final de enero del 2018 en los mismos términos.

# Cuál es el origen de esta profunda crisis?

---

- 1.-Una dirigencia política que se olvidó de la democracia.
- **Primer gran reto: Democratizar la democracia.**
- Quizá la mayor gravedad de este largo periodo de crisis es *indiferencia* de los sectores dirigentes, los políticos, del partido en el gobierno no terminan de dimensionar la crisis que está viviendo el país que no es solo política, sino social, económica, la caravana de migrantes lo puso en evidencia.
- **Los políticos son Insensible a la crisis** .Sin capacidad para enfrentar los problemas desde una visión democrática. El “pactismo como medio de arreglar problemas con un liderazgo sin cultura política y un Estilo vertical de dirección, el caudillismo.

- 
- La persistencia de las crisis evidencia el fracaso de los partidos políticos y de la institucionalidad.
  - Los mecanismos para controlar la población han sido insuficientes, acudiendo al abuso de autoridad, violación de los derechos humanos, Cuando los derechos políticos y las libertades civiles son reducidas se habla de países parcialmente libre., con una gobernabilidad autoritaria.

## 2.- Una democracia atascada. Reformas para no tocar el poder.

---

- Los primeros 20 años se notaban en Honduras la existencia de más democracia formal hubo:
- Alternancia en el poder, elecciones cada cuatro años, aunque los únicos partidos que ganaban las elecciones era el liberal y el nacional (el binarismo era muy fuerte)
- Se implementaron reformas para mejorar los procesos electorales, dando mayor libertad a los electores por ejemplo votación por separado para las autoridades civiles, 1997 se entregaron tres hojas para votación para cada una de las autoridades: presidente, diputados, alcaldes., votos domiciliarios en el 97 y 2001 voto en el exterior

## 3.- Desconfianza en el sistema

---

**.La falta de evolución en la democracia formal a la real produjo**

- Un país sin confianza y credibilidad camina hacia la ingobernabilidad y eso ha estado sucediendo con el sistema político hondureño. Cuando un gobierno no tiene legitimidad cae fácilmente en la ingobernabilidad
- - Han caído los niveles de confianza partir del 2005 se viene dando un descenso en el apoyo a la democracia, según el latinbarometro, de 64% en el 2000, se baja a un 36% en el 2005. En Cuanto a la satisfacción con la democracia se baja del 62% en el 2002 a 26% en el 2005.

- 
- En el 2017 las elecciones tuvieron visos de irregularidad desde su convocatoria.
  - El estancamiento se manifiesta en la desconfianza, en el 2013 el 55.3% manifestaron no tener mucha o alguna confianza en los resultados electores, pero para el 2017 esa cifra se redujo a 30.7% además aumentó el abstencionismo que fue de 46.27 en el Distrito central, 51.59 urbano y 40.51 % rural

## 4.- Lejanía de los problemas de la población..

---

- Tema no abordados por los políticos: ecología, derechos humanos, política familiar, pobreza, desempleo. Honduras es un país en riesgo en desarrollo humano, y el gobierno no tiene estrategia para impedir el descontento porque no son satisfechas las necesidades básicas.
- Cuando las expectativas de la población están creciendo y aunque haya *legitimidad de origen* (elecciones, fraudulentas, ciertas libertades políticas, pero se entra en zona de riesgo cuando existe la *legitimidad de resultados* y sobre todo si estos no son persistentes, y de forma acumulativa, capaz de satisfacer las necesidades y expectativas crecientes de la población. La falta de resultados acumulados afecta negativamente el apoyo a los gobiernos y sus instituciones como es el caso de Honduras. Política y desarrollo en Honduras.

## 5.- Segundo gran reto: el camino de las reformas

---

- *“La democracia es el reconocimiento del derecho de los individuos y las colectividades a ser los actores de su historia”.*

Reformas políticas deben crear los espacios para superar.

- .- Viejos mecanismos del poder que ya no funcionan en una sociedad donde la información ya no es privilegio de nadie, no se puede mantener ocultas transacciones en el poder, los gobiernos tienen que ser abiertos..
- .- Los pactos entre cúpulas, lo que afecta a todos debe ser conocido por todos, es un derecho de todo ciudadano que la gestión pública sea transparente como condición para la legitimidad.
- .- sistemas clientelares que son ridículos, absurdo, ilegítimo, antidemocrático en este tiempo..
- .- la invisibilidad de la corrupción, tener más medidas anticorrupción. Mayor transparencia en los asuntos políticos

- 
- .- *Cultivar* la cultura cívica, actitudes democráticas como la tolerancia, el dialogo, el consenso, el acuerdo nacional.
  - .- *Construir* poder real en torno a valores éticos percibidos como vitales para un sector de la población: equidad de género, ecología, derechos de la minoría.
  - .-. *Establecer* una democracia de equilibrio entre: Estado- sociedad civil- economía.

## 2.- Desafíos.

---

- 01.- Que el dialogo no lleve a ningún lado y genere mayor escepticismo en la población.
- 02. Dar la impresión de hacer cambios pero que todo siga igual.
- 03.- Llegar a la ingobernabilidad total si el dialogo no es efectivo, sobre todo si se queda en reformas mínimos.
- 04.- ¿cuál será el impacto con las reformas sobre el funcionamiento de las instituciones. Es posible que el impacto sea visto como significativo por los ciudadanos, pero pueden ser neutralizadas por los mismos partidos y en ese caso el aumento del desencanto de la población aumentará, o que los efectos positivos no sean vistos como tales por la población.

- 
- 0.5.- la población tiene mínimas esperanzas en que ocurran las reformas y sobre todo tengan efecto sobre la vida política y social del país. La falta de transparencia en las últimas elecciones y la consiguiente violación a la constitución son talones de Aquiles que tienen nuestro sistema electoral..
  - 06.-De no tener compromisos en los acuerdos en el momento oportuno - puede ocurrir que se traslapen los acuerdos con la propuesta de la OEA.
  - Que se deje que los Estados Unidos resuelva la crisis (grave) dejar al país en manos de un tercer actor y que la ciudadanía y los políticos evadan sus responsabilidad.
  - Actores nacionales que sostenga lo generado en el dialogo con presión de la sociedad civil para canalizarlo hacia reformas reales.

- 
- 07.- Las dificultades para aceptar el plebiscito, la amnistía, la segunda vuelta colocan en peligro la posibilidad de ratificar más de 169 acuerdos firmados por los participantes en las mesas de diálogo y que falta ratificar, la elites políticas todavía son reacias al cambio. Los acuerdos se pueden paralizar porque tenemos una gobernabilidad vertical, se pretende mantener un modelo donde una sola parte tome las decisiones
  - Este proceso de acuerdos es válido incluso si su aplicación es a mediano plazo, da la pauta de los cambios que son necesarios. Consensos como: el Tribunal constitucional, el fortalecimiento del ministerio público; la despartidización de los autoridades de las instituciones del estado, el gobierno abierto, ley de colaboración eficaz, las recomendaciones de la mesa de derechos humanos, registro nacional de las personas, Tribunal Supremo electoral , profesionalizándolo con un instituto de administración electoral y un tribunal de justicia electoral son unas de las tantas reformas que le darán solidez a la débil democracia hondureña.

## Retos inmediatos.

---

- 0.- Transformar la democracia electoral en un sistema transparente y donde lo político sea una plataforma sólida que ayude a superar la profunda crisis social y cambien las condiciones de vida de la población.
- Las reformas electorales requieren una transformación de los partidos en sus idearios e ideología, pero también en las instituciones que rigen los procesos electorales.
- .- **Generar un clima de confianza.** La confianza en el 2010 era del 60% de la población, dialogo necesario para legitimar el sistema y gestionar la crisis de ingobernabilidad.
- .- **Generar tolerancia hacia los demás.** La tolerancia era del 47% solo superada por el Salvador, Bolivia y Perú.

- 
- **4.- Superar el estancamiento social.** Nuestra ceguera nos ha impedido ver que venimos arrastrando los mismos problemas: pobreza, 64%, delincuencia 35%, falta de trabajo 26% en el 2004, en ese momento la población, 72% aseguraba, que los políticos y el gobierno son los responsables de la situación del país.

## 6.- Valoraciones sobre el dialogo por la población

---

Sólo sirve para que los grupos de poder tomen decisiones.

- Las decisiones se deben de tomar consultando al pueblo
- El diálogo debe mantenerse
- El diálogo debe generar credibilidad
- El diálogo debe de bajar a la base, y debe tocar los temas verdaderos que sufre la gente
- Muchas veces somos llamados al diálogo para legitimar las acciones del gobierno

- 
- La sociedad civil está politizada y esto está afectando las relaciones entre muchas organizaciones de lucha y de apoyo
  - Las organizaciones de sociedad civil es necesario que se unan e integren, que vuelvan a tener voz
  - Se deben evitar las luchas sectorizadas
  - Hay que pensar en un PACTO SOCIAL que pueda ser incluyente y generar herramientas de cambio y lucha

La ciudadanía debe de tener participación, formar parte de la toma en las decisiones de las que depende el futuro de Honduras. Conferencia Episcopal de Honduras.,,

- 
- **Aumentar Grado de satisfacción** con la democracia esta medido por la aceptación del desempeño de la presidencia, y la minimización de la corrupción, y la situación económica de la población. *(Hasta una gripa es culpa del presidente) en el 2010 era muy alto 62% situación que ha variado en los últimos años y los partidos políticos ocupaban el rango más bajo. 49%. Curiosamente la preferencia por la democracia entre los hondureños era de la más baja en el 2010, solamente el 62% contra un 86% de Uruguay.*
  - **Superar el estancamiento social.** Nuestra ceguera nos ha impedido ver que venimos arrastrando los mismos problemas: pobreza, 64%, delincuencia 35%, falta de trabajo 26% en el 2004, en ese momento la población, 72% aseguraba, que los políticos y el gobierno son los responsables de la situación del país.

- 
- **La reforma es urgente:**
  - **para Facilitar la renovación de los partidos políticos.**
  - **Construir la institucionalidad democrática.**
  - **Establecer un pacto político social que nos permita enfrentar la pobreza, la exclusión y la inequidad**

# Conferencia Episcopal de Honduras

---

- **La ciudadanía debe de tener participación, formar parte de la toma en las decisiones de las que depende el futuro de Honduras.**