

**HONDURAS: CRISIS
POLÍTICAS, PATRONES
COMUNES Y ASPECTOS
NOVEDOSOS
1985-201.**

THELMA MEJÍA

SEMINARIO INTERNACIONAL "LA DEMOCRACIA EN AMÉRICA LATINA Y
HONDURAS EN EL SIGLO XXI: AVANCES, RETROCESOS, CRISIS."

IUDPAS- NDI

TEGUCIGALPA, NOVIEMBRE 2018

TRES MOMENTOS, UN HILO CONDUCTOR

Honduras, la democracia tutelada.

La crisis de 1985.

Construyendo institucionalidad: años 90 e inicios nuevo siglo.

La crisis del 2009: el golpe de Estado.

La crisis del 2017: reelección presidencial.

Novedades y patrones comunes.

Valoraciones finales.

LA DEMOCRACIA TUTELADA

En la transición democrática hondureña, dos actores, uno externo y otro interno, han sido protagónicos en este tipo de procesos: Estados Unidos y las Fuerzas Armadas.

Las crisis políticas evidencian el protagonismo de estos actores, visibles o discretos, pero siempre presentes y casi permanentes.

LA DEMOCRACIA TUTELADA

- **El papel de Estados Unidos:** Ha sido el gran árbitro internacional que incide, positiva o negativamente, en la democracia y sus instituciones.
- Su presencia ha estado marcada por la Doctrina de la Seguridad Nacional en los años 80, pero la historia nos remonta a otros capítulos de inicios del siglo pasado.
- Fomentó el militarismo en los años 80 y luego el inconcluso proceso de desmilitarización en los 90 al término de la guerra fría.

LA DEMOCRACIA TUTELADA

En los años de la transición en la década de los 80, cobró fuerza esta frase expresada por la entonces embajadora Mary Luci Jaramillo sobre el tutelaje a los militares: “ Me preocupa la idea de niños grandes, con juguetes grandes”. El retorno a la democracia con el poder civil no significó ni respeto al Estado constitucionalista ni a los derechos humanos..Y el niño grande sigue con juguetes grandes.

LA DEMOCRACIA TUTELADA

- Impulsó importantes reformas institucionales en los años 90 en el área de los operadores de justicia y las mismas fuerzas del orden.
- Del 2000 a la fecha se le ha visto muy protagónico en tres áreas: seguridad (apoyo fuerzas del orden/ programas preventivos en comunidades y zonas de riesgos), corrupción y transparencia, apoyo gobiernos locales. Impulsor MACCIH.
- Crisis 2009 y 2017: Dos hechos recientes donde su rol ha sido más que visible: no apretó el botón para revertir el golpe de estado y cerró filas a favor del continuismo del actual gobierno.

LA DEMOCRACIA TUTELADA

- **El papel de las Fuerzas Armadas:** es el árbitro interno a quien acuden las elites del poder frente a una crisis insostenible.
- Tienen el rol constitucional de ser garantes de los procesos electorales: custodia y traslado de urnas, resguardo en los centros de elección al momento de ejercer el sufragio. Garantizan la seguridad de los mismos.

LA DEMOCRACIA TUTELADA

- Del protagonismo de los años 80, marcado por las violaciones a los derechos humanos y la incursión en los negocios, a volver a ser el centro de la “mesa del poder” desde el 2006 hasta “coronarse” en el 2009.
- La clase política los “resucitó”, encantó y ahora co-gobierna con ellos.
- El país se ha remilitarizado. El poder del CNDS y su Ley de Secretos.

LA CRISIS DE 1985.

Características:

Duró tres meses, de marzo a mayo de 1985.

Se gesta en el gobernante PL cuando el presidente Roberto Suazo Córdova quiso imponer su candidato presidencial a lo interno del partido y se produce un divisionismo que se refleja en el hemiciclo: los que apoyaban al presidente del Ejecutivo y los que estaban con el presidente del Congreso Nacional, Efraín Bú Girón, con aspiraciones presidenciales.

Esta división se extrapola hacia el PN, una facción se suma a la línea liberal del poder legislativo a favor de Bú Girón, y otra con Suazo Córdova.

LA CRISIS DE 1985.

- Suazo Córdova dividió al PN e impulsa desde el TNE el reconocimiento a la facción de Juan Pablo Urrutia, favorable al oficialismo liberal.
- Aparece en el escenario del PN, Rafael Leonardo Callejas, quien emerge como líder natural del nacionalismo.
- El bipartidismo entra así en una crisis interna de poder y control.
- Se produce la primera destitución de un presidente del Poder Judicial (Manuel Arita Palomo) por disposición del Legislativo. Se nombra a Ramón Valladares Soto; Suazo Córdova lo desconoce, veta disposiciones legislativas y ordena su captura.

LA CRISIS DE 1985.

PL tenía control de los 3 Poderes del Estado, pero se dividen: CSJ y PE en abierta confrontación con el Legislativo. Los partidos minoritarios PINU y DC se suman a la propuesta de las reformas para democratizar los partidos y la política.

Entra al debate el tema de las reformas político electorales bajo estos términos:

Elecciones internas en los partidos políticos para no imponer candidaturas “de dedo”.

Elección CSJ para mayor independencia y no estar supeditada al Ejecutivo.

Respetar decisiones internas de los partidos y no interferir en sus elecciones internas.

LA CRISIS DE 1985: LOS OTROS ACTORES.

- Entran al debate la Conferencia Episcopal, llamando al diálogo; las centrales obreras dicen que no se prestarán para apoyar juegos antidemocráticos, el sector privado se suma a la voz de la iglesia de buscar una salida negociada a la crisis, y Estados Unidos aboga por diálogo pues frente a las guerras intestinas de Centroamérica, Honduras era “modelo” de transición democrática ‘pacífica. La participación de actores sociales con credibilidad y prestigio abonó en la mediación de la crisis que terminó siendo resulta con la entrada directa al escenario de los militares.
- En la FAH se tomaron los acuerdos que dieron por finalizada la crisis:

LA CRISIS DE 1985: LOS OTROS ACTORES

- Realización de elecciones internas simultáneas para escoger autoridades supremas y dirigentes de los partidos políticos.
- Apertura para que por un mismo partido político puedan participar varios candidatos presidenciales y al final de cada escrutinio cada organización política sume los votos por sus respectivos candidatos, mientras que a lo interno de cada partido ganará el candidato que logre la mayoría de sufragios.
- Se da paso así a la llamada Opción B que da el triunfo al presidenciable José Azcona del Hoyo en noviembre de 1985. El PL retiene el poder frente al PN en la figura de Rafael Leonardo Callejas.

LOS AÑOS 90: LOS ESFUERZOS POR CONSTRUIR INSTITUCIONALIDAD.

- Asume la presidencia Rafael Leonardo Callejas, en una segunda contienda, tras ser derrotado por la Opción B del PL.
- Callejas derrota al candidato liberal Carlos Roberto Flores Facussé, quien a fines de los noventa sería presidente de Honduras, tras una segunda contienda electoral.
- La llegada de Callejas al poder se produce en un entorno regional al amparo de la firma de los acuerdos de paz centroamericanos. Se crean las Comisiones Nacionales de Paz y Reconciliación,

AÑOS 90 E INICIO NUEVO SIGLO: CONSTRUYENDO INSTITUCIONALIDAD

- Al amparo de los acuerdos de paz, Rafael Leonardo Callejas, suscribe amnistía que permite el retorno de los exiliados políticos y otorga la izquierda su primer partido político en la Unificación Democrática (UD), por decreto.
- Se crea el Comisionado Nacional de los Derechos Humanos.
- Se crea el Ministerio Público.

AÑOS 90 E INICIO NUEVO SIGLO: CONSTRUYENDO INSTITUCIONALIDAD.

- Gobierno liberal de Carlos Roberto Reina (1994-98) inicia proceso de desmilitarización del país (se deroga el servicio militar obligatorio.) Este proceso lo acentúa el gobierno liberal de Carlos Flores Facussé.
- Los militares salen del ámbito de los negocios valiéndose del Estado.
- Se produce el traspaso de la policía del poder militar al poder civil.
- Se crea una Junta Nominadora para un proceso de elección de la CSJ.
- Se crea una Junta Proponente para la elección del FG y FGA.

AÑOS 90 E INICIOS DEL NUEVO SIGLO: CONSTRUYENDO INSTITUCIONALIDAD

- Se crea el Tribunal Superior de Cuentas
- El Tribunal Nacional de Elecciones se convierte en Tribunal Supremo Electoral.
- Se aprueba una LTAIP como herramienta de combate a la lucha anticorrupción.
- Se aprueban las reformas político electorales de 2001: se elimina la figura de la inmunidad política, se aprueba la papeleta separada con fotografía para diputados, alcaldes y presidente.

AÑOS 90 E INICIOS NUEVO SIGLO: CONSTRUYENDO INSTITUCIONALIDAD.

- En el 2000: la candidatura de Ricardo Maduro como aspirante presidencial del Partido Nacional generó pequeño cisma en la clase política, en especial en el bipartidismo. La pugna se centró en torno a su nacionalidad y si le asistía o no el derecho a participar.

AÑOS 90 E INICIOS NUEVO SIGLO: CONSTRUYENDO INSTITUCIONALIDAD

- Maduro no pudo correr con su fotografía en las internas del PN, porque el TNE—controlado por los liberales—no lo inscribió por considerar que no era hondureño.
- Le sustituyó Luis Cosenza en la fotografía, como lo hizo en los 80 Suazo Córdova usando el sombrero de Modesto Rodas, y luego en las internas liberales Mauricio Villeda por Elvin Santos.

AÑOS 90 E INICIOS NUEVO SIGLO: CONSTRUYENDO INSTITUCIONALIDAD

- Se inicia un amplio debate jurídico que termina con un fallo donde se indica que Maduro es hondureño por el vínculo de sangre, dada la nacionalidad de su madre hondureña. Maduro gana las elecciones.

LA CRISIS DEL 2009: EL FRACASO DE LAS ELITES.

- En el 2006, los militares que habían salido de la escena pública, nuevamente son colocados en puestos relevantes: en la estatal telefónica, en la estatal eléctrica, en la construcción de aeropuertos y al frente de puestos claves en materia de seguridad.
- Se produce involución en el proceso de desmilitarización, estancado a inicios de los años 2000, al entrar en vigencia las políticas de mano dura en materia de seguridad.

LA CRISIS DE 2009: EL FRACASO DE LAS ELITES.

- El gobierno del presidente liberal Manuel Zelaya, empieza a asustar a las elites del poder y conservadurismo hondureño por sus promesas populistas y el giro hacia el llamado “Socialismo del siglo XXI”. Zelaya aumentó el salario mínimo casi en tres veces de lo usual, el impacto a posteriori lo sigue resintiendo dice el sector privado. El salario mínimo es un poco más de 300 dólares mensuales. 4 de 10 ganan menos salario mínimo sector público y 8 de cada 10 en el sector privado.
- La intención de avanzar hacia una Asamblea Nacional Constituyente, detona la crisis. El fantasma de la reelección.

LA CRISIS DE 2009: EL FRACASO DE LAS ELITES.

- 24 años después, una nueva crisis política institucional sacude a Honduras. En la de 1985, la crisis no amenazaba al sistema político, pero en la de 2009, el modelo se sintió amenazado.

Características:

- El tema de la Cuarta Urna para la Constituyente.

LA CRISIS DEL 2009: EL FRACASO DE LAS ELITES.

- El golpe de Estado.
- Las negociaciones para retorno de Manuel Zelaya: Acuerdo San José- Diálogo Guaymuras y el Acuerdo de Reconciliación Nacional.
- Estados Unidos no apretó el botón.
- El aislamiento de Honduras tras la expulsión de la OEA.
- La convocatoria a elecciones: Gana Lobo Sosa.

LA CRISIS DEL 2009: EL FRACASO DE LAS ELITES.

- El retorno de Manuel Zelaya. (se instala embajada Brasil).
- El Pacto de Cartagena.
- La salida de Zelaya a República Dominicana.
- Las protestas en la calle por más de tres meses consecutivos.

LA CRISIS DE 2009: EL FRACASO DE LAS ELITES.

- El surgimiento de Libertad y Refundación (LIBRE), el segundo partido por decreto.
- Las inconclusas reformas electorales.
- El debilitamiento del sistema político institucional.
- Las elecciones de 2013 y la sombra del fraude. El PN obtiene por primera vez, un segundo triunfo consecutivo con Juan Orlando Hernández.

LA CRISIS DEL 2009: EL FRACASO DE LAS ELITES.

- El resquebrajamiento del PL y por ende del bipartidismo. De segunda a tercera fuerza política con una polarización interna muy fuerte.
- El desgaste de los liderazgos sociales, privados y religiosos.
- El golpe institucional al Poder Judicial con la destitución de la Sala Constitucional.
- La ruptura del bipartidismo; la nueva reconfiguración sistema político: LIBRE y PAC.
- Entra un outsider a la política.

LUCHA ANTICORRUPCIÓN Y LA MARCHA DE LOS INDIGNADOS.

- El escándalo del IHSS, golpea el gobierno de JOH en su primer período, marcado por las denuncias de presunto fraude electoral.
- Surge movimiento de indignados o de las antorchas; los políticos lo cooptan y se apagan las antorchas.
- Las redes sociales como actor inesperado.
- Se crea la MACCIH, producto de ese movimiento de indignación que logró aglutinar por primera vez en décadas a la clase media.

LA CRISIS DEL 2017, UNA CRÓNICA ANUNCIADA.

- El tema de la reelección y sus interpretaciones jurídicas.
- La imposición de la candidatura de JOH para un segundo período.
- Las elecciones con las mismas reglas.
- La polarización de la campaña política.
- Le quitan el PAC a Nasralla, reaparecen mismos vicios de los años 80.

LA CRISIS DEL 2017, UNA CRÓNICA ANUNCIADA.

- Las reformas electorales inconclusas: mismo censo, misma identidad y mismo TSE.
- El retorno del voto en línea o raya continua impuesto en el oficialismo y al cual se sumaron el resto de partidos.
- La integración de la Alianza Oposición: LIBRE y Nasralla, sin partido.
- El Día de los comicios y los controvertidos resultados. La percepción que las elecciones fueron robadas.

LA CRISIS DEL 2017, UNA CRÓNICA ANUNCIADA.

- El papel de las MOE de OEA y UE. El llamado de SG/OEA a repetir elecciones.
- El reconocimiento de Estados Unidos en la foto de la historia.
- La asunción de JOH bajo dos escenarios: la represión en la calle y el país-fantasma del estadio nacional.

LA CRISIS DE 2017, CRÓNICA DE UNA MUERTE ANUNCIADA.

- Los escenarios de los pactos-enero: Gobierno de transición pactada, Gobierno de Integración, Gobierno de Partido .
- Gobernabilidad endeble: 65 conflictos de noviembre 2017 a la fecha, según la ASJ.
- Diálogo Político y diálogo legislativo: reformas electorales.

LA CRISIS DE 2017, UNA CRÓNICA ANUNCIADA.

- Un mandato con una fuerte impugnación social.
- Las primeras sacudidas de la MACCIH y la reacción de las elites políticas: Red de Diputados, Caja chica de la Dama, Pandora, Pacto de Impunidad/Fe de Erratas, Caja chica del hermano.
- La narco política y el financiamiento de campañas políticas.
- El sistema político de partidos colapsado, el bipartidismo político a la deriva.

LA CRISIS DE 2017, UNA CRÓNICA ANUNCIADA.

- El PL envuelto en una crisis de relevo entre los cacicazgos y los nuevos liderazgos, camino a una ruptura que tendrá sus consecuencias en las próximas elecciones.
- El PN vive también su propia crisis interna de poder. La corrupción y la narco política los ha devastado.
- La credibilidad y legitimidad cada vez más preocupante.

LA CRISIS 2017, UNA CRÓNICA ANUNCIADA.

- El éxodo migratorio, el otro golpe a la institucionalidad.
- El desplazamiento forzado por inseguridad, violencia y reclutamiento de maras.
- La economía sin un rumbo certero: ENEE en “quiebra técnica”, acuerdo con el FMI postergado sin fecha.
- La persecución fiscal.

PATRONES COMUNES DE LAS CRISIS

- Han sido cíclicas, mismos actores, pero con intensidades diversas que han dejado un debilitamiento del Estado al borde del colapso.
Han estado marcadas por luchas de poder no tanto partidarias ni ideológicas, sino de intereses particulares y cacicazgos donde la disputa es el botín del Estado.
- El papel de Estados Unidos y las Fuerzas Armadas, como actores externos e internos.

PATRONES COMUNES DE LAS CRISIS.

- El pactismo bajo la mesa ha predominado hasta antes del golpe de Estado de 2009, cuando se rompe el bipartidismo, pero el surgimiento a partir del 2013 de un tripartidismo, esa vieja práctica de pactos oscuros es retomada.
- La evidencia está en la forma de reparto en instituciones claves: TSC, Unidad de Política Limpia, intervención RNP; diálogos políticos paralelos.

PATRONES COMUNES DE LAS CRISIS...

- Las reglas del juego electoral siguieron favoreciendo al bipartidismo y su brazo ejecutor: el TNE/ TSE.
- La transición política inició con partidos débiles, cuyos liderazgos se construyeron alrededor de caudillos, imposición, intolerancia y maniobras políticas.
- Se apostó a una democracia electoral, de cada cuatro años, más no una democracia real.

PATRONES COMUNES DE LAS CRISIS.

- La injerencia de poderes y los golpes institucionales bajo esa visión patrimonial de control y pérdida de independencia. En 1985 un presidente del Poder Judicial fue destituido y en el 2012, en un madrugón, cuatro miembros de la Sala Constitucional del Poder Judicial fueron destituidos.
- :
- .

PATRONES COMUNES DE LAS CRISIS.

- El uso del TNE/TSE para quitarse opositores incómodos: caso reconocimiento del movimiento Juan Pablo Urrutia en el PN, impulsado por Suazo Córdova (PL).
- Caso candidatura Ricardo Maduro al no inscribirlo en las internas (PL en el poder),
- Quitar el PAC a Salvador Nasralla (PN en el poder).
- Proceso para sacar a LZ del control del CCEPL (PN en el poder).

PATRONES COMUNES DE LAS CRISIS.

- La corrupción y narco política parecen unirlos: la mayoría del sistema político esta salpicado por estos hechos, con mayor énfasis en el bipartidismo.
- La impunidad. Código Postal. Blindaje.
- Una clase política rancia: los viejos caciques con las mismas mañas y los nuevos liderazgos con las mañas de los viejos. Ausencia de liderazgo y visión estratégica.

LO NOVEDOSO QUE HAN DEJADO LAS CRISIS.

- Débiles impulsos de reformas electorales: realización de elecciones primarias e internas que sustituyen los candidatos de dedo.
- La separación de papeletas para cargos de elección a nivel presidencial, municipal y de diputados.
- El uso de la fotografía en las papeletas.
- Una Ley de Política Limpia.

LO NOVEDOSO QUE HAN DEJADO LAS CRISIS.

- Una ciudadanía más demandante.
- El papel de las redes sociales, llegaron para quedarse. LZ denunció por este medio lo que era rumor a voces: cómo pactan las elites en la oscuridad.
- Las elites han sido evidenciadas: en sus negociaciones bajo la mesa y en los mecanismos que usan para asaltar al Estado por medio de la corrupción.
- Altos funcionarios y líderes de la aristocracia política que se creían intocables hoy son señalados en los tribunales de justicia por presuntos ilícitos.

VALORACIONES FINALES: LO PREOCUPANTE DE ESAS CRISIS.

Los datos del Latinobarómetro 2018:

Apoyo a la democracia: 34%

Confianza institucional:

Gobierno: 25%

Congreso Nacional: 21%

Poder Judicial: 25%

Tribunal Supremo Electoral: 18%

Partidos Políticos: 13%

VALORACIONES FINALES: LO PREOCUPANTE DE ESAS CRISIS

Confianza instituciones:

- La Iglesia: 75%
- Fuerzas Armadas: 35%
- La Policía: 33%

Confianza sectores privados

- Medios de Comunicación: 42%
- Confianza Bancos: 45%
- Confianza ONG: 40%

VALORACIONES FINALES: LO PREOCUPANTE DE ESAS CRISIS.

- Compañías nacionales: 31%
- Compañías internacionales: 38%
- Organismos multilaterales: 33%
- Sindicatos: 23%

VALORACIONES FINALES: LO PREOCUPANTE DE ESAS CRISIS.

- **Ambiente preelectoral con crisis partidarias:** el desgaste del PN y las fricciones por las traiciones; la lucha del PL por reflotar en un esfuerzo suicida de pugnas internas; reacomodo de LIBRE al verse descubierto como parte de los nuevos acuerdos del pactismo en un tripartidismo: PN. LIBRE y lado oscuro PL.

VALORACIONES FINALES: LO QUE NOS DEJAN ESAS CRISIS.

La consulta popular: 2019 o 2021. Reelección marcará el proceso. Intenciones de JOH de un nuevo período. ¿Es factible?

- **Constituyente: ¿para qué o para quién?:** Para pactar impunidad o para un nuevo Pacto Social. ¿Con el mismo TSE? ¿Con los mismos actores? ¿Con la misma estrategia de blindaje?

VALORACIONES FINALES: LO QUE NOS DEJAN LAS CRISIS

- La llegada de un nuevo embajador, el PAP, reacomodos en **Washington**: ¿Seguirá EE.UU. sosteniendo al actual gobierno, pese a las multi-crisis? ¿habrá adelanto de elecciones? ¿será tiempo de una transición pactada? ¿Terminará su período el presidente Hernández?

VALORACIONES FINALES: LO QUE NOS DEJAN LAS CRISIS.

Una democracia en coma diabético, como señala el Latinobarómetro, con escenarios cambiantes marcados por la incertidumbre donde todo o nada puede suceder.